



UNIWERSYTET JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

---

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Bolesław Domański**  
**Instytut Geografii i Gospodarki Przestrzennej**  
**Uniwersytet Jagielloński**  
**[boleslaw.domanski@uj.edu.pl](mailto:boleslaw.domanski@uj.edu.pl)**

**V Konferencja Krakowska**  
***Transformacja sceny europejskiej i globalnej XXI wieku. Strategie dla Polski***  
**25–26 maja 2012**



# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

## Czy wspierać obszary słabo rozwinięte czy szybki rozwój gospodarki narodowej?

Argumenty za wspieraniem regionów słabo rozwiniętych:

1. wszyscy obywatele, niezależnie od miejsca zamieszkania, mają prawo do zaspokojenia podstawowych potrzeb (zasada solidarności – równość wyników)
2. szanse życiowe ludzi nie powinny być ograniczane przez miejsce gdzie przyszło im mieszkać (zasada solidarności – równość szans)
3. utrzymywanie niskiego poziomu rozwoju niektórych obszarów oznacza niewykorzystanie ich zasobów, co w długim okresie ogranicza efektywność gospodarki narodowej (argument ekonomiczny)



UNIWERSYTET JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Czy cele polityki rozwoju powinny być identyczne w różnej skali przestrzennej (regionów, subregionów, lokalnej)?**

**Ukierunkowanie polityki rozwoju na wzrost jakości życia czy na wzrost gospodarczy w zależności od skali geogr.**

Skala regionalna: priorytet wzrostu gospodarczego

Skala wewnątrzregionalna i lokalna: priorytet wzrostu jakości życia



# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

## Czy wspierać przede wszystkim rozwój endogeniczny czy egzogeniczny?

Przedmiotem wsparcia w przypadku obszarów słabo rozwiniętych powinna być przede wszystkim mobilizacja czynników wewnętrznych i wykorzystanie ich potencjału endogenicznego

Istotne jest unikanie przez obszary słabo rozwinięte postawy petenta ponieważ:

1. sprzyja ona bierności instytucji, firm i mieszkańców oraz brakowi poczucia odpowiedzialności za własny rozwój
2. narzuca myślenie w kategoriach krótkoterminowych potrzeb
3. oznacza akceptację drugorzędnej roli



UNIwersytet JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

## Rozwój przemysłu czy rozwój usług?

Uproszczeniem jest zarówno uniwersalna wiara w gospodarkę postindustrialną, jak i tęsknota za przemysłowymi gigantami zatrudniającymi tysiące ludzi



UNIwersytet JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Rozwój przemysłu wysokiej techniki i zaawansowanych usług czy rozwój prostych działalności?**

Mit potrzeby i możliwości rozwoju przemysłu wysokiej techniki i zaawansowanych usług w obszarach słabo rozwiniętych



UNIWERSYTET JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Specjalizacja czy zróżnicowanie?**

Pułapki polityki rozwoju klastrów



UNIWERSYTET JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Czy wspierać nowe działalności (branże) czy działalności rozwijające się już w danym regionie/mieście?**

Niebezpieczeństwo uwięzienia na ścieżce dotychczasowego rozwoju

Niebezpieczeństwo prób odgórnego wygenerowania rozwoju zupełnie nowych działalności gospodarczych (powielania wzorców rozwoju innych regionów), zamiast wspierania rozwoju opartego o miejscowe zlokalizowane zdolności (potencjał endogeniczny)





UNIWERSYTET JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Czy rozumieć spójność terytorialną w kategoriach zmniejszania nierówności przestrzennych czy integracji obszarów wyżej i słabiej rozwiniętych?**

Wyrównywanie nierówności przestrzennych nie jest równoznaczne z szybkim rozwojem regionów słabo rozwiniętych

Rozwojowi obszarów słabiej rozwiniętych sprzyja ich integracja z obszarami wyżej rozwiniętymi



UNIwersytet JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Czy poprawa dostępności przestrzennej wzmaga efekty wmywania w regionach peryferyjnych czy służy ich szybszemu rozwojowi i podniesieniu poziomu życia?**

Poprawa dostępności służy integracji obszarów wyżej i słabiej rozwiniętych zarówno w skali międzyregionalnej jak i wewnątrzregionalnej, co sprzyja rozwojowi obszarów słabo rozwiniętych



UNIWERSYTET JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Czy najskuteczniejszymi instrumentami przyciągania inwestorów zewnętrznych są narzędzia finansowe czy raczej sprawne instytucje, infrastruktura i informacje?**

Instrumenty finansowe odgrywają zazwyczaj drugorzędną rolę w przyciąganiu dużych inwestorów zewnętrznych

Im większa pomoc publiczna tym niższe koszty utopione, a tym samym potencjalnie mniejsza trwałość inwestycji



UNIwersytet JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

**Czy lokalna polityka rozwoju powinna skupiać się przede wszystkim na wspieraniu tworzenia miejsc pracy czy na kształtowaniu warunków przyciągających i zatrzymujących mieszkańców?**

W długim okresie czasu najważniejszym deficytowym zasobem decydującym o rozwoju gmin i subregionów są aktywni mieszkańcy



# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

## WNIOSKI

Błędem w polityce rozwoju obszarów słabo rozwiniętych jest nierzadko nadmierna generalizacja (uniwersalizacja):

1. geograficzna
  - a) doświadczeń innych regionów
  - b) skali regionalnej, subregionalnej i lokalnej
2. czasowa
3. przedmiotowa
  - a) działalności gospodarcze (branże)
  - b) czynniki warunkujące rozwój



# Dylematy polityki rozwoju polskich regionów

---

Cele polityki rozwoju na poziomie regionalnym powinny być w znacznym stopniu ukierunkowane na wzrost gospodarczy, natomiast na poziomie subregionalnym i lokalnym przede wszystkim na podnoszenie jakości życia mieszkańców

Nierzadko nadmierny nacisk kładziony jest w polityce rozwoju na rozwój egzogeniczny zamiast wspierania rozwoju endogenicznego, zwłaszcza działalności, które wykazują dynamikę rozwojową w oparciu o zlokalizowane zdolności

Ważnym przedmiotem interwencji powinny być relacje (zależności) między obszarami rozwiniętymi a słabo rozwiniętymi



UNIWERSYTET JAGIELLOŃSKI  
W KRAKOWIE

---

**Dziękuję za uwagę**

---

**[boleslaw.domanski@uj.edu.pl](mailto:boleslaw.domanski@uj.edu.pl)**